

PRIJEDLOG

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavak 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11 i 119/14) i točke VI. stavak 2. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice (Narodne novine, broj 91/11, 28/13 i 76/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Godišnje izvješće o radu Nacionalnog povjerenstva za olakšice za 2014. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Nacionalno povjerenstvo za olakšice aktom, klase: 343-01/09-01/125, urbroja: 530-06-1-1-15-67, od 2. rujna 2015. godine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE ZAKLJUČKA O PRIHVAĆANJU GODIŠNJEG IZVIJEŠĆA O RADU NACIONALNOG POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE ZA 2014. GODINU

Na temelju članka 37. stavka 1. i članka 141. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/2009, 84/2011, 54/2013, 127/2013 i 92/2014), Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za olakšice („Narodne novine“, broj 91/2011, 28/2013 i 76/2014).

Prema točki VI. stavak 2. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, Povjerenstvo o svom radu pisanim putem izvještuje Vladu Republike Hrvatske najmanje jedanput godišnje.

Slijedom navedenog Nacionalno povjerenstvo za olakšice podnosi Vladi Republike Hrvatske Godišnje izvješće o radu Nacionalnog povjerenstva za olakšice za 2014. godinu te predlaže donošenje Zaključka kojim Vlada Republike Hrvatske prihvaća Godišnje izvješće o radu Nacionalnog povjerenstva za olakšice za 2014. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Nacionalno povjerenstvo za olakšice aktom, klase: 343-01/09-01/125, urbroja: 530-06-1-1-15-67, od 2. rujna 2015. godine.



**REPUBLIKA HRVATSKA
NACIONALNO POVJERENSTVO
ZA OLAKŠICE
Prisavlje 14, 10000 Zagreb**

Zagreb, 23. siječnja 2015.

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
O RADU NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE
ZA 2014. GODINU**

Sadržaj:

- **UVOD**
- **OSNIVANJE I RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE**
- **SASTANCI NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE**
- **FINANCIJSKA SREDSTVA ZA RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA
ZA OLAKŠICE**
- **ZAKLJUČAK**

Sukladno točki VI. stavku 2. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice („Narodne novine“, broj: 91/11, 28/13 i 76/14), Nacionalno povjerenstvo za olakšice dostavlja pisanim putem Vladi Republike Hrvatske, sljedeće:

GODIŠNJE IZVJEŠĆE

O RADU NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE ZA 2014. GODINU

UVOD

Nacionalno povjerenstvo za olakšice osnovano je u cilju pojednostavnjivanja postupaka i dokumentacije vezano za kretanje zrakoplova, posade, putnika i njihove prtljage, tereta, pošte i zrakoplovnih zaliha.

OSNIVANJE I RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE

Osnivanje Nacionalnog povjerenstva za olakšice predviđeno je odredbama članka 37. stavka 1. i članka 141. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14). Slijedom navedenih odredaba, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice.

Za članove Nacionalnoga povjerenstva za olakšice imenovani su predstavnici Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva turizma, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva zdravlja, Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, operatora aerodroma (Zračna luka Split d.o.o.) i zračnoga prijevoznika (Croatia Airlines d.d.).

U 2014. godini dužnosti članova Nacionalnoga povjerenstva za olakšice obnašale su sljedeće osobe:

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Vildana Megla, predsjednik

Melita Gostiša, tajnik

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Maja Caktaš, član

MINISTARSTVO FINACIJA – CARINSKA UPRAVA

Željko Kralj, član

MINISTARSTVO TURIZMA

Blanka Belošević, član

MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA
Gordana Krpičak, član

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
Ana Marija Crnić, član

HRVATSKA AGENCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO
Edita Bošković, član

ZRAČNA LUKA SPLIT D.O.O.
Mate Melvan, član

CROATIA AIRLINES D.D.
Željko Pivalica, član do 18. 06. 2014.
Karolina Vodanović, član od 18. 06. 2014.

Odlukom o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice („Narodne novine“ broj: 76/14), Vlada Republike Hrvatske imenovala je umjesto člana Željka Pivalice, Karolinu Vodanović kao novu članicu Nacionalnoga povjerenstva za olakšice.

SASTANCI NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE

Prema odredbama članka 4. Poslovnika o organizaciji i načinu rada Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, sastanci Nacionalnog povjerenstva za olakšice održavaju se po potrebi, a najmanje četiri puta godišnje, koja obveza je ispunjena.

Nacionalno povjerenstvo za olakšice, održalo je sastanke, kako slijedi nastavno: 01. travnja 2014., 05. svibnja 2014., 22. svibnja 2014. i 16. prosinca 2014. godine.

Tako je na prvomu i drugomu sastanku u 2014. godini, pored nastavka rada na pripremi Nacrta prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice, Nacionalno povjerenstvo za olakšice temeljem primjedaba i prijedloga članova, utvrdilo Godišnje izvješće o radu Nacionalnoga povjerenstva za olakšice za 2013. godinu, te isto dostavilo Vladi Republike Hrvatske, koja je Zaključkom od 27. kolovoza 2014. isto i usvojila.

Uz nastavak rada na pripremi Nacrta prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice, na trećemu sastanku u 2014. godini, obavljena je prosudba rada Nacionalnoga povjerenstva za olakšice od osnivanja nadalje, usporedbom svih usvojenih Zaključaka u odnosu na njihovo izvršenje, te se može konstatirati da su zaključci izvršeni gotovo u potpunosti, jer za samo jedan zaključak nije zaprimljena povratna informacija o izvršenju.

Na četvrtomu sastanku u 2014. godini, raspravljalo se o daljnjoj dinamici rada na izradi Nacrta prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice.

Nadalje, konstatiran je visok stupanj realizacije sustava dostave podataka o putnicima prije njihovoga dolaska (Advance Passenger Information – u nastavku: API), o čemu je raspravljano na većemu broju sjednica prethodnih godina, budući da se API nalazi u posljednjoj fazi implementacije, te da je upućen zahtjev radi zatvaranja financijske konstrukcije u svrhu zaključenja ugovora sa specijaliziranom firmom za zrakoplovnu komunikaciju i informacijsku tehnologiju pod nazivom SITA, imajući u vidu da SITA i MUP

imaju kompatibilan informacijski sustav, a da je s financijskoga aspekta budući ugovor prihvatljiv bez obzira na eventualno povećanje broja putnika.

Kako je razvidno iz naprijed navedenoga, na većini sjednica održanih tijekom 2014. godine, Nacionalno povjerenstvo za olakšice nastavilo je s radom na Nacrtu Nacionalnoga programa za olakšice, imajući u vidu da je upravo izrada Nacionalnoga programa za olakšice jedna od njegovih osnovnih zadaća. Stoga je Nacionalno povjerenstvo za olakšice svoj rad u 2014. najvećim dijelom baziralo na izradi istoga Programa. Naime, prema odredbama Zakona o zračnom prometu, Nacionalni program za olakšice na prijedlog Nacionalnoga povjerenstva za olakšice donosi Vlada Republike Hrvatske.

Iako je s izradom Nacionalnoga programa za olakšice započeto prije više godina, čak i prije osnivanja Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, međunarodni propisi na kojima se isti temelji su mijenjani, te je bilo nužno njegovo usklađivanje s novom regulativom. Radi kvalitetne izrade prijedloga Nacionalnoga programa, još u 2013. godini formirana je posebna radna grupa, koju sačinjavaju pojedini članovi Nacionalnog povjerenstva za olakšice. Članovi navedene radne grupe, s obzirom na resor iz kojega su nominirani, zaduženi su za odnosno područje pri izradi Nacionalnoga programa za olakšice.

Postavilo se također pitanje o načinu daljnjega rada pri izradi Nacionalnoga programa za olakšice, imajući u vidu da neki njegovi dijelovi sadrže odredbe Uredbi Europske unije, koje je nužno brisati kao nedopuštene, jer se navedene Uredbe primjenjuju direktno. Naime, svaka Uredba Europske unije je izravno primjenjiva, što znači da stvara legislativu koja ima istovremeni učinak u svim državama članicama na isti način kao i nacionalni instrumenti, bez bilo kakve daljnje akcije od strane nacionalnih vlasti. Stoga su članovi Radne grupe za izradu Nacionalnoga programa za olakšice, dobili zaduženje za provjeru njegovoga sadržaja u odnosu na Uredbe Europske unije iz svojega djelokruga, radi brisanja dupliciranih odredaba.

Zbog navedenoga razloga, izvršena je provjera sadržaja Uredbe (EZ -a) br. 1107/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. o pravima osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti u zračnom prijevozu (SL L 204, 26. 7. 2006) u odnosu na Poglavlje 6. Nacionalnoga programa za olakšice, budući da se citirana Uredba primjenjuje neposredno, pa se njezin sadržaj ne bi trebao unositi u nacionalni opći pravni akt. Iz komparativne analize odredaba navedene Uredbe, te Poglavlja 6. Nacionalnoga programa za olakšice, proizlazi podudarnost znatnoga dijela teksta. Nakon što članovi Radne grupe za izradu Nacionalnoga programa za olakšice, izvrše usporednu raščlambu za preostala poglavlja, Nacionalno povjerenstvo za olakšice će donijeti odluku o konačnomu sadržaju Nacionalnoga programa za olakšice, imajući u vidu nadređenost europske pravne stečevine nacionalnomu pravu.

S obzirom na naprijed navedeno, rad na sjednicama Nacionalnog povjerenstva za olakšice tijekom 2014. godine, može se smatrati konstruktivnim, jer su u diskusiji o pojedinim dijelovima Nacionalnoga programa, aktivno sudjelovali svi članovi Nacionalnoga povjerenstva, koji su svojim poznavanjem specifičnih područja relevantnih za olakšice u zračnom prometu, dali doprinos u poboljšanju sadržaja Nacionalnoga programa.

Također je na posljednjoj sjednici Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, sastavljen Plan rada za 2015. godinu, s ciljem učinkovitije izrade Nacionalnoga programa za olakšice u zračnom prometu.

FINANCIJSKA SREDSTVA ZA RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE

Točkom VII. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, propisano je da predsjednik, članovi i tajnik Nacionalnoga povjerenstva, koji su zaposlenici središnjih tijela državne uprave, za rad odnosno članstvo u Nacionalnomu povjerenstvu za olakšice ne mogu primati naknadu, dok je za članove Nacionalnoga povjerenstva za olakšice koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave, utvrđena mjesečna neto-naknada u iznosu 1.000,00 kuna.

Sredstva za rad Nacionalnoga povjerenstva za olakšice osiguravaju se u Državnomu proračunu Republike Hrvatske.

U Državnomu proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu, na Razdjelu 065 – Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, na aktivnosti A570312 – Nacionalna povjerenstva iz područja zračnoga prometa, na računu: 3291 – naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl., za naknadu članovima Nacionalnoga povjerenstva za olakšice koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave, osiguran je i utrošen iznos od 72.577,46 kuna.

ZAKLJUČAK

Tijekom 2014. godine, rad Nacionalnoga povjerenstva za olakšice bio je usmjeren na izradu prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice, kao dokumenta od strateškoga značaja na području olakšica u zračnomu prometu.

TAJNIK POVJERENSTVA

Melita Gostiša

Melita Gostiša, mag. iur.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Vildana Megla dipl. iur.